



Biroul permanent al Senatului  
Sp. 32, 23.03.2009

**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă privind protecția  
infrastructurilor critice și înființarea Autorității Naționale  
pentru Protecția Infrastructurilor Critice**

**Analizând propunerea legislativă privind protecția  
infrastructurilor critice și înființarea Autorității Naționale pentru  
Protecția Infrastructurilor Critice, transmisă de Secretarul General  
al Senatului cu adresa nr.B32 din 18.02.2009,**

**CONSILIUL LEGISLATIV**

**În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3)  
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,**

**Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele  
considerente:**

**1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare  
instituirea cadrului normativ pentru protecția infrastructurilor critice,  
precum și înființarea Autorității Naționale pentru Protecția  
Infrastructurilor Critice, organ de specialitate al administrației publice  
centrale în subordinea Guvernului ca parte componentă a Sistemului  
Național de Management al Situațiilor de Urgență.**

**Având în vedere că prin conținutul său, proiectul aduce  
completări cadrului legal instituit prin Ordonanța de urgență a  
Guvernului nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al  
Situațiilor de Urgență, act normativ care a fost aprobat prin Legea  
nr.15/2005, lege cu caracter organic, propunerea legislativă se  
încadrează în categoria legilor organice.**

În aplicare dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, prin Cameră sesizată este Senatul.

2. În ceea ce privește competența de legiferare în domeniul înființării Autorității ca organ de specialitate al administrației publice centrale în subordinea Guvernului, trebuie amintită Decizia nr.16/10.01.2007, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.66 din 29 ianuarie 2007, prin care Curtea Constituțională a constatat că Legea privind înființarea Autorității Naționale pentru Turism în subordinea Guvernului este neconstituțională.

Cu acel prilej, Curtea Constituțională a statuat că dacă art.116 din Constituție consacră principiile de organizare a autorităților administrației publice centrale de specialitate, regulile după care acestea se constituie sunt stabilite de prevederile constituționale ale art.117. Astfel, alin.(1) și (3) ale art.117, prevăzând că ministerele se înființează, se organizează și funcționează potrivit legii și că autoritățile administrative autonome se pot înființa prin lege organică, consacră principiul potrivit căruia acest domeniu este de competență exclusivă a Parlamentului. În ceea ce privește înființarea altor organe de specialitate decât ministerele și autoritățile autonome, dar ca autorități guvernamentale, art.117 alin.(2) din Constituție stabilește **dreptul Guvernului** de a le înființa, dar numai în cazul în care acest drept îi este recunoscut prin lege și cu avizul Curții de Conturi.

În sensul acestor dispoziții constituționale, art.11 lit.o) din Legea nr.90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor prevede că: „În realizarea funcțiilor sale, **Guvernul îndeplinește următoarele atribuții principale: (...) a) înființează, cu avizul Curții de Conturi, organe de specialitate în subordinea sa**”.

Așa cum arată Curtea Constituțională, normele cuprinse în alin.(2) și (3) ale art.117 din Constituție, referitoare la competența Parlamentului și a Guvernului - care sunt de strictă interpretare constituțională - fac o distincție fără echivoc cu privire la modalitățile de înființare a celor două categorii de autorități menționate. **Or, Autoritatea Națională pentru Protecția Infrastructurilor Critice este una dintre autoritățile a cărei înființare intră, potrivit art.117 alin.(2) din Constituție, în competența exclusivă a Guvernului.**

Este motivul pentru care, înființarea și organizarea acesteia poate fi făcută doar printr-un proiect de lege inițiat de Guvern și nu printr-o propunere legislativă parlamentară.

3. Având în vedere că, potrivit propunerii legislative, Autoritatea este componentă a Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență, proiectul ar fi trebuit să cuprindă și dispoziții exprese care să stabilească raportul acesteia cu celelalte componente ale sistemului, astfel cum este reglementat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.21/2004.

4. Din punct de vedere al dreptului comunitar, proiectul, deși abordează un domeniu sensibil în întreg spațiul european, nu reprezintă transpunerea unei directive sau a unei decizii comunitare și nici nu are drept finalitate crearea cadrului necesar punerii în aplicare a unui regulament comunitar.

Din aceste considerente, proiectul ar putea fi analizat numai prin prisma compatibilității dispozițiilor sale cu acquisul comunitar general, adoptat până în prezent de instituțiile europene.

În acest sens, trebuie subliniat faptul că problematica infrastructurilor critice se află, în ultimii ani, în atenția autorităților europene, întrucât întregul spațiu euro-atlantic și-a redimensionat politica și strategia cu privire la securitatea și securizarea acestor forme de infrastructuri la nivelul Uniunii Europene.

Precizăm că, la nivel european, în baza cererii formulate de Consiliul European în luna iunie 2004, Comisia Europeană a adoptat în 20 octombrie 2004 comunicarea intitulată „Protecția infrastructurilor critice în cadrul luptei împotriva terorismului” (COM 2004/786), în care sunt prezentate, într-o manieră generală, măsuri pentru consolidarea infrastructurilor critice și protecția acestora.

În concluziile privind prevenirea, pregătirea și reacția în caz de atentate teroriste, precum și în „Programul de solidaritate al Uniunii Europene cu privire la consecințele amenințărilor și atentatelor teroriste”, adoptat în decembrie 2004, Consiliul a aprobat intenția Comisiei de a propune un program european de protecție a infrastructurilor critice și de creare a unei rețele de atenționare/alertă cu privire la infrastructurile critice (CIWIN).



În luna noiembrie 2005, Comisia Europeană a adoptat Cartea verde privind un program european de protecție a infrastructurilor critice (EPCIP), care prezintă mai multe scenarii pentru punerea lui în aplicare, inclusiv crearea unei rețele de alertă. Programul expus (EPCIP) este elaborat cu respectarea principiilor fundamentale de organizare și funcționare a Uniunii Europene în raporturile cu statele membre, și

anume: subsidiaritatea, complementaritatea, confidențialitatea, proporționalitatea, cooperarea între subiecții de drept (proprietarii infrastructurilor critice, autoritățile publice și instanțele competente), armonizarea sectorială.

În anul 2006, Comisia Europeană a elaborat un proiect de directivă prin care obligă statele membre să identifice zonele vulnerabile de infrastructuri, sub denumirea de Infrastructură Critică Europeană (ICE), respectând criteriile specifice stabilite de guvernele naționale, Comisie și principalii subiecți implicați.

Precizăm că discuțiile purtate, până în prezent, asupra proiectului de directivă au subliniat faptul că identificarea și evaluarea nevoilor de protecție revin instituțiilor statelor membre.

5. Având în vedere că, potrivit art.6 din proiect, Autoritatea Națională pentru Protecția Infrastructurilor Critice este finanțată integral de la bugetul de stat, ar fi fost necesar punctul de vedere al Guvernului, potrivit dispozițiilor art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, precum și prevederile ar.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare.

PREȘEDINTE  
  
dr. Dragoș ILIESCU  


București  
Nr. 210/20.03.2009.

O.U.G. nr. 21/2004

M. Of. nr. 361/26 apr. 2004

**Ordonanță de urgență privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 15/2005

M. Of. nr. 190/7 mar. 2005

1 modificări prin L. nr. 15/2005 M. Of. nr. 190/7 mar. 2005  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență

*modifică art. 2 lit.d) și j), art. 4 alin. (2) și (3), art. 12, art. 13 alin. (1), art. 15 alin. (1), art. 40;  
introduce alin. (2) la art. 45;  
înlocuiește, în cuprinsul ordonanței de urgență, sintagma "Inspectoratul General" cu sintagma "Inspectoratul General pentru Situații de Urgență"*

2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 15/2005 M. Of. nr. 190/7 mar. 2005  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență